



## Capacitaciones ValuES – Pago por Servicios Ecosistémicos

### Curso de capacitación: Pago por Servicios Ecosistémicos

**Contexto:** Históricamente, la conservación de los ecosistemas se ha percibido como una responsabilidad del sector público, lo cual también implica que éste asuma sus costos a través de la implementación de medidas que, en lo general, se tratan de instrumentos de comando y control. Sin embargo, la experiencia demuestra que la implementación de dichos instrumentos suele tener resultados positivos, pero no suficientes. Ello se debe a la dificultad que representa su implementación y ejecución para los gobiernos y a que no existen incentivos para que las poblaciones locales los respalden, ya que esto implicaría asumir los costos de dejar de hacer aquellas actividades necesarias para su subsistencia.

Un buen manejo del ecosistema permite recibir beneficios tangibles: en el sitio de implementación (por ejemplo, una población local se beneficia de la provisión de agua, nutrientes y suelos productivos) y fuera del sitio de implementación (por ejemplo, poblaciones que no se encuentran en el sitio de provisión se benefician de la provisión de agua, regulación del clima y el uso potencial de las plantas medicinales). Comúnmente, estos beneficios no se encuentran capturados en su totalidad, no tienen un valor económico explícito y no son considerados en la toma de decisiones, lo cual convierte el uso insostenible de los recursos en una opción más rentable, atractiva y factible en el corto plazo. El hecho de que algunos beneficios y costos asociados a los ecosistemas no tengan un valor económico explícito, puede ser considerado como una falla institucional y del mercado.

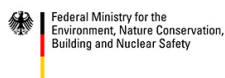
Los Pagos por Servicios Ecosistémicos (PSE) buscan abordar dichas fallas al considerar (o internalizar) los beneficios y costos (o externalidades) resultantes de usos del suelo en específico que tienen efectos positivos o negativos en la provisión en calidad y cantidad de los servicios ecosistémicos. Los PSE transforman los beneficios de los ecosistemas en incentivos económicos al establecer una transacción voluntaria entre el proveedor de un servicio ecosistémico y el consumidor de dicho servicio, quien reconoce al proveedor como tal. El considerar los beneficios resultantes de usos del suelo más sostenibles crea incentivos para los usuarios de la tierra (proveedores de servicios ecosistémicos) para que elijan actividades más amigables con el ambiente.

Al ser un contrato entre proveedores y consumidores de servicios ecosistémicos, el PSE requiere como mínimo: (i) un servicio ecosistémico bien definido (o bien, acordar el uso del suelo que permitirá la provisión de dicho servicio), (ii) un comprador y, (iii) un proveedor bajo la condición de provisión continua de dicho servicio (Wunder, 2005).

Los PSE han ganado popularidad en distintos países como instrumentos que permiten conectar el uso sostenible del suelo con los medios de subsistencia

Desde hace más de diez años, la Cooperación Alemana al Desarrollo (Deutsche Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit, GIZ) ha trabajado en la creación de instrumentos económicos para movilizar y generar recursos financieros para el uso sostenible y conservación de los ecosistemas. Basados en este enfoque, la GIZ ha desarrollado una capacitación en "Pago por servicios Ecosistémicos" que busca generar capacidades para comprender y evaluar la viabilidad de los esquemas de PSE.

On behalf of:



of the Federal Republic of Germany





La capacitación aborda los esquemas de PSA como proyectos o transacciones individuales, más allá de programas nacionales de PSE. La razón de ello es asegurarse de que los participantes comprenden la mecánica y la lógica de los PSE, y no se enfoquen en las complejidades institucionales y políticas de los programas PSE a escala nacional. Sin embargo, los programas de PSE han incrementado su complejidad institucional, es por ello que algunos aspectos programáticos de los PSE son analizados en la parte final de la capacitación.

**Objetivo.** Durante la capacitación, los participantes:

- Aprenderán acerca de los componentes básicos de los esquemas PSE: comprador, vendedor, mecanismos de transacción, base de intercambio, eficiencia de los esquemas.
- Comprenderán el concepto de servicios ecosistémicos y la relación entre diferentes servicios ecosistémicos.
- Distinguirán entre los conceptos de función, servicio y valor de los servicios ecosistémicos.
- Identificarán el rol de distintos actores y grupos de interés; y analizarán la variedad de compradores y vendedores, así como la complejidad de los acuerdos, aspectos de los contratos, derechos y responsabilidades.
- Obtendrán una visión general del estado del arte en el mercado de servicios ecosistémicos y su importancia en el desarrollo de esquemas PSE.

**Contenido.** La capacitación se divide en cuatro módulos: conceptos, agua, biodiversidad y carbón. Cada módulo cuenta con diversas sesiones.

## 1. Conceptos

En este módulo, se presentan los aspectos generales referentes a los PSE. El módulo se divide en 4 sesiones: la sesión 1 se presenta al principio de la capacitación, mientras que las sesiones 2, 3 y 4 resumen los puntos más importantes que se discuten a lo largo de la capacitación.

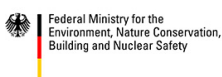
- Introducción a los esquemas PSE
- Esquemas y procesos de PSE
- ¿Qué puede salir mal? Posibles cuellos de botella y recomendaciones con base en experiencias en países en desarrollo.
- Reflexión: ¿para cuáles casos es adecuado implementar un PSE y para cuáles no? Impacto social de los PSE y problemas de equidad, desarrollo de instituciones, el rol del estado, actores y oposición, estabilidad a largo plazo de los acuerdos.

## 2. Agua

Este módulo se enfoca a los Pagos por Servicios Hidrológicos. En éste se dan algunos insumos teóricos y los participantes trabajan en un caso de estudio ficticio. El objetivo de este módulo es que los participantes aprendan acerca de los componentes básicos de un esquema PSE: problemas ambientales, compradores, vendedores, mecanismos de transacción, base de intercambio (precio vs costo), y la eficiencia del esquema (relación costo/beneficio). El módulo está estructurado de la siguiente manera:

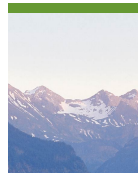
- Pequeña introducción sobre los Mercados de Agua (Cuencas).

On behalf of:



of the Federal Republic of Germany





- Ejercicio 1. En éste, se introduce el problema de la degradación de los recursos hídricos y posibles opciones para promover la conservación.
- Ejercicio 2. Busca responder a la pregunta: ¿cómo obtener financiamiento para un esquema PSE? Durante el módulo se discute el proceso de diseño, la oferta, la demanda y como mantener la sustentabilidad financiera del esquema.
- Ejercicio 3. Consiste en un ejercicio participativo sobre el trato con los proveedores de los servicios ecosistémicos y la importancia de los problemas sociales e institucionales durante el diseño de un esquema PSE.
- Ejercicio 4. Durante este ejercicio, los participantes comprendan como definir apropiadamente un servicio ecosistémico en relación con la demanda, así como problemas relacionados con la replicabilidad de los esquemas en otras regiones.
- Insumos y discusión sobre la relación entre el agua y el suelo.

### 3. Biodiversidad

Este módulo se enfoca en los mecanismos de mercado para la conservación de la biodiversidad. Durante éste, se provee a los participantes de insumos teóricos, para después trabajar en un caso de estudio ficticio. El objetivo de este módulo es facilitar la comprensión de la relación entre distintos servicios ecosistémicos, la diversidad de usuarios o consumidores y proveedores, la complejidad del proceso de negociación, el proceso de creación de demanda, los diferentes roles de los actores y grupos de interés, las posibles estructuras institucionales, los costos de oportunidad y la necesidad de combinar el PSE con otros instrumentos financieros. El módulo se integra por:

- Introducción a la conservación de la biodiversidad y pagos por la conservación de la biodiversidad.
- Ejercicio 1. En éste, los grupos trabajan con el tema de “la conservación de hábitat con comunidades indígenas”. Durante el ejercicio, los participantes identificarán un problema ambiental relacionado con los servicios ecosistémicos, los grupos de interés (proveedores y consumidores) y distintas opciones de conservación.
- Ejercicio 2. En éste, los grupos trabajan con el tema de “la negociación de un acuerdo de PSE”. Durante el ejercicio se discuten elementos institucionales, la negociación entre las partes, los costos de oportunidad y de transacción.
- Ejercicio 3. Trata acerca de la búsqueda de recursos para el financiamiento sostenible del esquema PSE. Los temas principales consisten en: fuentes de financiamiento, sostenibilidad financiera, mecanismos de transacción, problemáticas organizacionales e institucionales, y gobernanza.
- Insumos y discusión sobre consideraciones prácticas de los mercados de biodiversidad.

### 4. Carbono

Este módulo se enfoca en los mecanismos de mercado para el secuestro de carbono a través de la deforestación evitada. Durante este módulo, se provee a los participantes de insumos teóricos, para después trabajar en un caso de estudio ficticio. El objetivo es que los participantes logren una comprensión básica acerca de los mercados de carbono, su lógica, mercados potenciales y requerimientos básicos. Una visión general de los módulos anteriores y este módulo, permiten entender mejor los esquemas PSE como procesos secuenciales.

- Introducción a mecanismos de mercado y pagos por secuestro de carbono.

On behalf of:



Federal Ministry for the  
Environment, Nature Conservation,  
Building and Nuclear Safety

of the Federal Republic of Germany

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

**HELMHOLTZ**  
ZENTRUM FÜR  
UMWELTFORSCHUNG  
UFZ





- Ejercicio 1. Consiste en el trabajo en grupos para comprender la situación general del caso ficticio. En éste, se analiza el problema y se identifican posibles soluciones y estrategias.
- Ejercicio 2. Consiste en el trabajo en grupo para comprender los elementos básicos de los esquemas de carbono, certificaciones y la construcción de una línea base para los inventarios de carbono.
- Ejercicio 3. Durante el ejercicio, se busca que los participantes comprendan los mecanismos financieros para los esquemas de carbono.
- Ejercicio 4. Durante el ejercicio, los participantes trabajan sobre la evolución y estado actual de los mercados de carbono.

**Metodología.** El formato de la capacitación consiste en la presentación de insumos teóricos y aspectos técnicos, ejercicios interactivos en grupo, reflexiones y discusiones en plenaria. El curso utiliza 3 casos de estudio ficticio que se basan en experiencias reales de implementación de esquemas PSE. Las discusiones en plenaria y en grupo, ayudan a los participantes a compartir el conocimiento y aprendizaje, a través de sus experiencias.

**Participantes y duración.** Se recomienda un máximo de 25 a 30 participantes. La capacitación puede ajustarse a las necesidades del grupo y puede durar de 4 a 5 días. Entre más larga sea la capacitación, una mayor parte de los temas anteriormente mencionados pueden ser cubiertos. La capacitación se desarrolló por profesionales en el área de medio ambiente y desarrollo, con experiencia en servicios ecosistémicos. Puede adaptarse para impartirse a grupos multidisciplinarios o con otros perfiles.

## Contacto

Para preguntas o comentarios, contactar: [info@values.net](mailto:info@values.net)

Visite: [www.aboutvalues.net](http://www.aboutvalues.net)

On behalf of:



of the Federal Republic of Germany

